

Veiligheidscontour

Ontwerp besluit

Oostpolder

College van Gedeputeerde Staten van Groningen

College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Het Hogeland

20 mei 2025

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Welke kwetsbare objecten	5
3. Wat voor bedrijven komen er	5
4.1 Groepsrisico	7
5. Welke maatregelen worden er genomen	8
5.1 Op gebiedsniveau Oostpolder	8
5.1.1 Groen-blauwe bufferzone	8
5.1.2 Verdeling van de bedrijven over het gebied	9
5.1.3 De inrichting van het gebied	9
5.2 Op bedrijfsniveau	9
7. Procedure	10
8. Wettelijke grondslag en besluit	10

BIJLAGEN 12

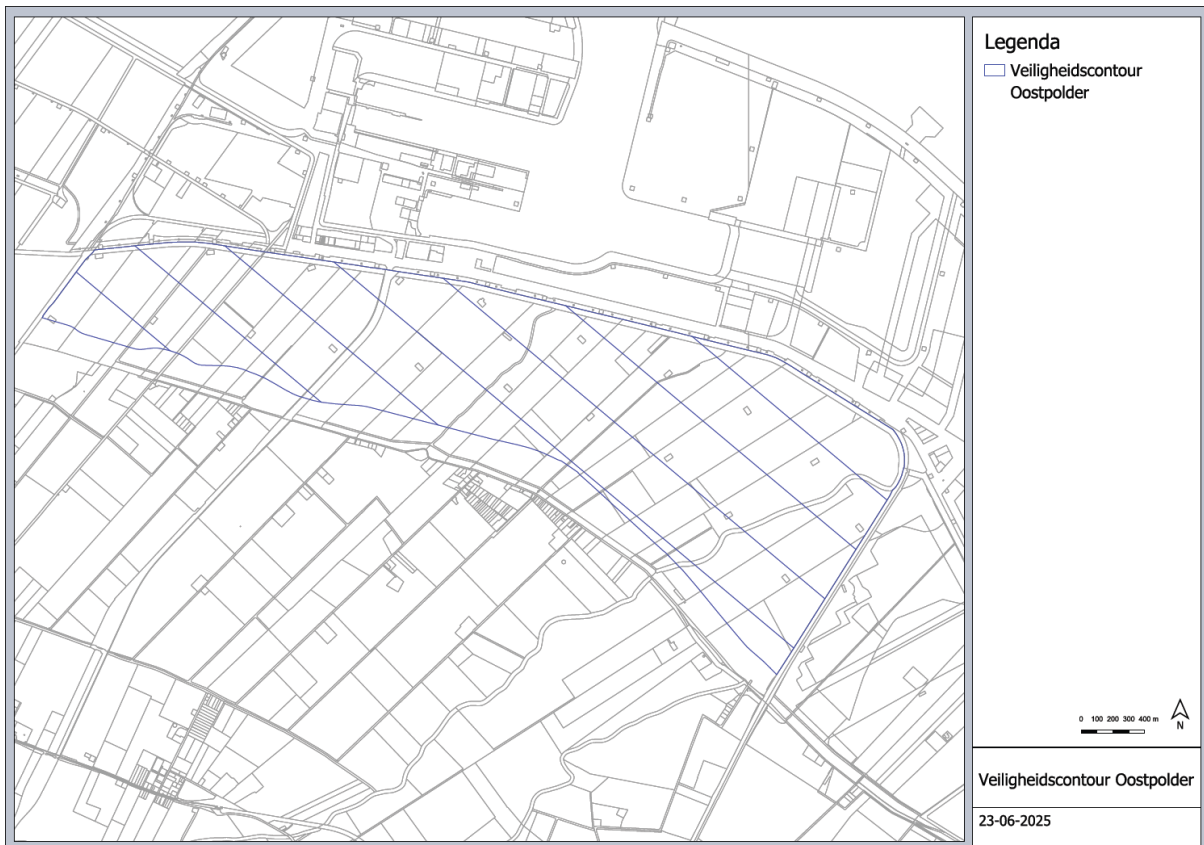
1. Inleiding

Aanleiding voor dit besluit Veiligheidscontour Oostpolder is de uitbreiding van de Eemshaven met de ontwikkeling van een bedrijventerrein in de Oostpolder. De Oostpolder ligt ten zuiden van de Eemshaven. In het gebied zijn windturbines aanwezig.

Dit besluit is één van de kaders waarbinnen de bedrijfsontwikkeling in de Oostpolder dient plaats te vinden. Door concentratie van windturbines, buisleidingen en risicovolle activiteiten kan het plaatsgebonden risico externe veiligheid (PR) voor kwetsbare objecten binnen en buiten het plangebied zonder het stellen van beperkingen ontoelaatbaar hoog worden. Dit willen wij voorkomen.

Bij kwetsbare objecten binnen het plangebied gaat het ons uitsluitend om gebouwen die functioneel gebonden zijn aan de bedrijfsmatige activiteit. Wij hebben de belangen van de bedrijfsvoering en veiligheid afgewogen en staan functioneel gebonden kwetsbare objecten onder het stellen van beperkingen toe binnen de PR 10^{-6} van windturbines, buisleidingen en/of risicovolle activiteiten. De beperkingen richten zich op de kwetsbare objecten, de windturbines, de buisleidingen en op risicovolle activiteiten.

Het besluit is aanvullend op het Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder (hierna: PIP). Omdat het besluit kaderstellend is voor besluiten op Omgevingsplannen in het gebied hebben zowel het college van Gedeputeerde Staten van Groningen als het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland de wettelijke bevoegdheid om dit besluit te nemen. Het besluit is in nauw overleg gezamenlijk voorbereid.



Figuur 1
 Plangebied Oostpolder met veiligheidscontour Oostpolder en concentratiegebied risicovolle bedrijvigheid

2. Welke kwetsbare objecten

In het PIP zijn kwetsbare objecten gedefinieerd overeenkomstig de definities in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen en grote kantoorgebouwen. Een bedrijfshal met veel personeel is ook een kwetsbaar object.

Dit besluit beschermt kwetsbare objecten buiten het plangebied. Met dit besluit worden alleen kwetsbare objecten met een functionele binding met de activiteiten in het plangebied

toegestaan. Voor de functionele gebondenheid hanteren wij de definitie die voor soortgelijke plangebieden in Nederland wordt gebruikt. De bouw en het gebruik van hogepopulatieobjecten - delen van (beperkt) kwetsbare gebouwen waar veel personen aanwezig kunnen zijn - vereist een vergunning. Voor de beoordeling van de aanvraag hanteren wij beleidsregels. De definitie van hogepopulatieobjecten is opgenomen in het Provinciaal Inpassingsplan Oostpolder.

3. Wat voor bedrijven komen er

In het plangebied zijn bestaande windturbines aanwezig en in het PIP is aangegeven welke soorten bedrijven zich mogen vestigen in de Oostpolder. Enkele voorbeelden zijn: bedrijven ten behoeve van de productie van waterstof, bedrijven ten behoeve van de productie van batterijen, elektriciteitsintensieve maakindustrie, infrastructuur voor het elektriciteitsnet (hoogspanningsstation) en, onder voorwaarden, hyperscale datacenters. Voor de exacte omschrijving van de bedrijfstypen wordt verwezen naar het PIP.

In de bedrijfsonderdelen kunnen risicovolle activiteiten met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. In het milieueffectrapport voor het PIP is het plaatsgebonden risico door brand, explosie of gifwolk door een ongeval met gevaarlijke stoffen beschreven.

4. Wat zijn de plaatsgebonden risico's externe veiligheid

De plaatsgebonden risico's (PR) van de planinvulling van het PIP zijn onderzocht. Het onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen" is te raadplegen via www.hetdigitalediggelschip.nl. Daarin is rekening gehouden met de aanwezigheid van de windturbines. Door hun aanwezigheid neemt de standaard faalkans van risicovolle activiteiten en buisleidingen toe. De risicovolle activiteiten zijn toegestaan in het concentratiegebied in het noordelijke deel van het plangebied, op afstand van woningen. In het zuidelijke deel van het plangebied kunnen risicovolle bedrijfsonderdelen worden toegestaan. Het onderzoeksrapport concludeert dat er geen PR 10^{-6} van risicovolle activiteiten buiten de zuid-, oost- en westzijde van het plangebied komt. Aan de noordzijde grenst de Oostpolder aan het industrie- en haventerrein Eemshaven. De gecumuleerde PR 10^{-6} mag niet buiten de Veiligheidscontour Oostpolder en daarmee niet buiten het plangebied Oostpolder komen.

In de planvorming voor het PIP Bedrijventerrein Oostpolder heeft de methodiek van slim ontwerpen een grote rol gespeeld. Toepassing daarvan beoogt dat de PR 10^{-6} van risicovolle activiteiten binnen de eigen kavel blijft. Een hoger risico op een naastgelegen kavel wordt onder bepaalde voorwaarden op basis van afwijkingsregels toegestaan.

In het plangebied Oostpolder worden personen in gebouwen blootgesteld aan het plaatsgebonden risico van windturbines en risicovolle activiteiten. Gezien het ontwerpuitsgangspunt van het PIP dat het PR 10^{-6} binnen de kavel blijft, zullen naastgelegen bedrijfsgebouwen naar verwachting alleen in uitzonderlijke gevallen een PR groter dan 10^{-6} hebben door risicovolle activiteiten. Door de aanwezigheid van windturbines en risicovolle activiteiten kan het plaatsgebonden risico ter plaatse van een bedrijfsgebouw cumuleren. Wij beoordelen de functie-gebondenheid van het kwetsbare object, de locatie ten opzichte van windturbines, buisleidingen en risicovolle activiteiten, het (gecumuleerde) plaatsgebonden risico en de risicobeperkende maatregelen voorafgaand aan de oprichting en de verandering van het gebouw.

In het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied Oostpolder staan windturbines met een PR 10^{-6} over de naastgelegen kavel(s), zie figuur 3.4 van het onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen". Als binnen de PR 10^{-6} -contour een kwetsbaar object wordt opgericht, zal het PR de 10^{-6} -waarde overschrijden. Wij beoordelen de functie-gebondenheid van het kwetsbare object, de locatie ten opzichte van windturbines, buisleidingen en risicovolle activiteiten, het (gecumuleerde) plaatsgebonden risico en de risicobeperkende maatregelen voorafgaand aan de oprichting en de verandering van het gebouw.

4.1 Groepsrisico

In het onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen" is aangegeven dat de risicovolle activiteiten in Oostpolder nog onvoldoende bekend zijn om de rekenkundige hoogte van het groepsrisico te kunnen bepalen. Door de komst van risicovolle activiteiten en de komst van werknemers zal het groepsrisico toenemen. Door de concentratie van risicovolle activiteiten in het noordelijk deel van de Oostpolder zal het groepsrisico voor omwonenden slechts beperkt toenemen. Het groepsrisico vormt geen belemmering voor het vaststellen van de Veiligheidscontour Oostpolder.

5. Welke maatregelen worden er genomen

De maatregelen die worden genomen om het risico van de bedrijven en de gevolgen daarvan binnen de perken te houden worden in dit hoofdstuk beschreven.

5.1 Op gebiedsniveau Oostpolder

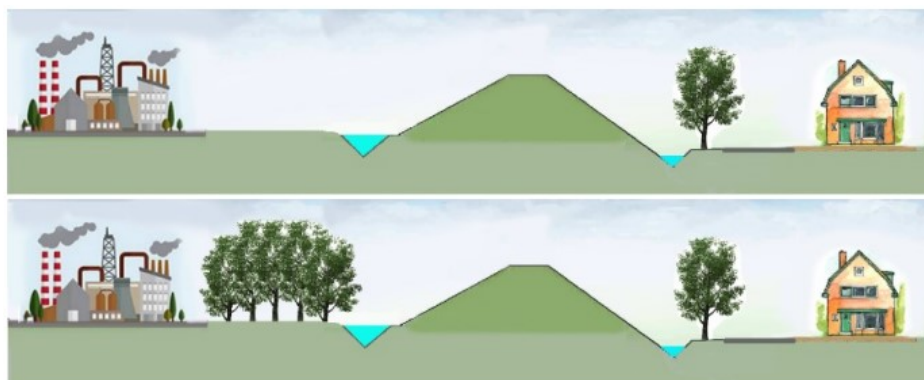
In het voorstadium zijn verschillende inrichtingsvarianten voor de Oostpolder onderzocht. Daaruit is een inrichtingsvariant ontwikkeld met een groen-blauwe bufferzone en een concentratiegebied met risicovolle activiteiten.

5.1.1 Groen-blauwe bufferzone

Er komt een groene-blauwe bufferzone omdat afstand houden één van de middelen is om het plaatsgebonden risico te verlagen. Door de bufferzone komt een bedrijfsbestemming op minimaal 200 meter afstand van de woningen langs de Dijkweg te liggen.



Figuur 2: Groen-blauwe bufferzone



Figuur 3: Groen-blauwe bufferzone

5.1.2 Verdeling van de bedrijven over het gebied

Binnen het beschikbare gebied voor bedrijven zijn alle locaties in meer of mindere mate geschikt voor bedrijvigheid met gevaarlijke stoffen. De noordelijke kavels liggen op een grotere afstand van woningen. Ze zijn daardoor meer geschikt als locatie voor risicovolle activiteiten. Met een vergunning kan een risicovolle activiteit onder voorwaarden buiten het concentratiegebied worden toegestaan.

5.1.3 De inrichting van het gebied

Bij de inrichting van de Oostpolder zullen nog afwegingen moeten worden gemaakt over onder ander de ligging van buisleidingen, het aantal en de situering van de vluchtwegen en de beschikbaarheid van bluswater. Bij de verdere planontwikkeling zullen wij inzichten van "slim ontwerpen" gebruiken.

5.2 Op bedrijfsniveau

Voor het realiseren of wijzigen van een risicovolle activiteit én het realiseren of verandering van een kwetsbaar object zijn voorwaarden verbonden vanuit het PIP. Wij hebben beleidsregels voor "slim ontwerpen" bekend maken die invulling geven aan de twee open normen uit het PIP: een voldoende beschermingsniveau en een aanvaardbaar veiligheidsniveau. De vergunningaanvrager kan zijn aanvraag daarop baseren. Wij zullen de beleidsregels gebruiken bij het beoordelen van de aanvraag en toetsen of de risicovolle activiteiten (windturbines, buisleidingen en installaties met gevaarlijke stoffen) zich op een passende wijze verhouden tot de risico-ontvangers (zijn bedrijfsgebouwen en de omringende bedrijfsgebouwen). Ook het toepassen van maatregelen ter optimalisatie van de externe veiligheid, zoals een bedrijfsveiligheidsplan en veilig schuilen en vluchten, zal worden beoordeeld.

6. Welk plaatsgebonden risico wordt er nu vastgesteld

Het plaatsgebonden risico $PR 10^{-6}$ wordt volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen getoetst bij kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Door dit besluit wordt in aanvulling daarop het plaatsgebonden risico van hoogstens $PR 10^{-6}$ ter plekke van de Veiligheidscontour Oostpolder vastgesteld.

Kwetsbare objecten zoals woningen liggen buiten de contour. Het plaatsgebonden risico bij woningen is daarmee lager dan $PR 10^{-6}$.

7. Procedure

Dit ontwerpbesluit is een formeel moment waarbij er gelegenheid is om zienswijzen in te dienen. De bij dit besluit en het PIP ingediende zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven het ontwerpbesluit inhoudelijk te wijzigen. In het besluit zijn ambtelijke wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de terminologie en ondersteunende figuren.

Na vaststelling van het besluit Veiligheidscontour Oostpolder kunnen belanghebbenden beroep aantekenen bij de Raad van State.

8. Wettelijke grondslag en besluit

Op de voorbereiding van dit besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op grond van artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn wij bevoegd een veiligheidscontour vast te stellen.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

College van Gedeputeerde Staten van Groningen en college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland, gelet op artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen,

Voorgenomen besluit:

1. Voor het bedrijventerrein Oostpolder de Veiligheidscontour Oostpolder vast te stellen zoals aangegeven op de kaart van figuur 1. Ter plekke van contour bedraagt het plaatsgebonden risico (PR) ten hoogste 10^{-6} .
2. Binnen de Veiligheidscontour Oostpolder zijn alleen functioneel-gebonden kwetsbare objecten toegestaan. Van een functionele binding is sprake wanneer er binding is met de bedrijvigheid of infrastructurele werken van het bedrijventerrein Oostpolder in de zin van

het bedrijfsmatig uitwisselen, afnemen of leveren van goederen, grondstoffen, diensten, personeel of bedrijfsmiddelen.

Groningen, Datum:

College van Gedeputeerde Staten van Groningen,

College van burgemeester en wethouders gemeente Het Hogeland

Bijlagen

1. Kaart veiligheidscontour
2. Onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen" Zie hiervoor www.hetdigitalediggelschip.nl

