



gemeente
Het Hogeland

Beschikking

Hogere waarden geluid industrie Oostpolder-Eemshaven

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland

Versie : 12 juni 2025

INHOUD

1.	INLEIDING.....	3
2.	ZIENSWIJZEN EN REACTIES	4
3.	NADER ONDERZOEK EN AANPASSINGEN.....	6
3.1	NADER ONDERZOEK	6
3.2	AANPASSING BESLUIT	6
4.	WELKE WONINGEN.....	8
5.	ONDERZOEK.....	9
5.1	GELUIDSBELASTING VAN DE EEMSHAVEN	9
5.2	GELUIDSBELASTING OOSTPOLDER.....	11
5.3	GELUIDSBELASTING EEMSHAVEN + OOSTPOLDER + ZUIDOOST	12
6.	WELKE MAATREGELEN WORDEN ER GENOMEN.....	13
6.1	OP GEBIEDSNIVEAU OOSTPOLDER	13
6.1.1	<i>Groen-blaauwe bufferzone.....</i>	13
6.1.2	<i>Verdeling van de bedrijven over het gebied</i>	15
6.1.3	<i>Geluidverdeelplan Beperking geluidsemissie</i>	16
6.1.4	<i>De inrichting van het gebied</i>	17
6.1.5	<i>Geen geluidsscherm</i>	17
6.2	OP BEDRIJFSNIVEAU.....	17
6.2.1	<i>Bronmaatregelen.....</i>	17
6.2.2	<i>Laag Frequent Geluid (LFG).....</i>	18
6.3	WONINGISOLATIE	20
7.	WELKE GELUIDSBELASTING WORDT ER NU VASTGESTELD	21
7.1	GELUID VAN INDUSTRIE EEMSHAVEN + OOSTPOLDER + ZUIDOOST	21
7.2	WANNEER ZAL DEZE GELUIDSBELASTING ZICH VOORDOEN.....	21
7.3	WAAROM WORDT DEZE GELUIDSWAARDE NU AL VASTGESTELD	22
7.4	CUMULATIEVE GELUIDSNIVEAU L_{cum}	22
8.	OVERIGE GELUIDSBRONNEN	24
8.1	GELUIDSBELASTING OVERIGE BRONNEN	24
8.2	AANVAARDBAARHEID VAN HET CUMULATIEVE GELUIDSNIVEAU.....	25
9.	PROCEDURE.....	26
9.1	AANLOOP TOT DIT BESLUIT.....	26
9.2	VERVOLGPROCEDURE	26
10.	WETTELIJKE GRONDSLAG EN BESLUIT	28
	<u>BIJLAGEN.....</u>	<u>30</u>

1. Inleiding

Aanleiding voor dit besluit is de uitbreiding van de Eemshaven met de ontwikkeling van een industrieterrein in de Oostpolder. De Oostpolder ligt ten zuiden van de Eemshaven.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland heeft ingevolge art. 110a lid 1 en 2 de wettelijke bevoegdheid om dit besluit te nemen, maar de voorbereiding heeft in nauw overleg plaatsgevonden met het college van Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Groningen.

Dit besluit is één van de kaders waarbinnen de bedrijfsontwikkeling binnen de terreinen Oostpolder, Eemshaven en Eemshaven Zuidoost dient plaats te vinden.

Zonder het stellen van beperkingen zou de geluidsbelasting veroorzaakt door bedrijven ontoelaatbaar hoog kunnen worden. Dit willen wij voorkomen.

In het besluit wordt een overzicht gegeven van de mogelijke gevolgen en de maatregelen die genomen worden om de geluidsbelasting van bedrijven te beperken.
Dit besluit heeft geen betrekking op geluid van andere bronnen dan bedrijven.

Het Besluit wordt een "Beschikking" genoemd omdat het adres-gebonden is.

In het Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder staat aangegeven welke soorten van bedrijven zich mogen vestigen in de Oostpolder. Voor de Eemshaven is dit aangegeven in het bestemmingsplan Eemshaven en voor Eemshaven Zuidoost in het betreffende bestemmingsplan. Voor de exacte omschrijving wordt verwezen naar deze plannen. De mogelijke geluidsbelasting van deze bedrijven is onderzocht. Hiervoor wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek van NAA. Deze geluidsbelasting zal zich pas voordoen als alle kavels op het industrieterrein zijn ingevuld met bedrijven.

2. Zienswijzen en reacties

Het ontwerp van dit besluit is op 21 december 2023 bekendgemaakt als publicatie in het gemeenteblad en toezending aan de betreffende eigenaren.

Van 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024 konden mensen schriftelijk reageren door een zienswijzen in te dienen.

Er zijn diverse zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit. Hiervan is een aparte nota gemaakt waarin de zienswijzen behandeld worden en voorzien van antwoorden. Deze is toegevoegd als bijlage 2.

In bijlage 1 van de beschikking hogere waarde zijn de definitieve hogere waarden per adres weergegeven.

Toelichting bij bijlage 1:

Omdat blijkt dat de nachtperiode bepalend is voor de geluidbelasting en bij de geluidbelasting in de nachtperiode 10 dB moet worden opgeteld, worden de hogere waarden gevormd door de geluidbelasting in de nachtperiode vermeerderd met 10 dB.

Naar aanleiding van de zienswijzen is er nader onderzoek uitgevoerd om te bepalen of de geluidruimte voor bedrijven in de Oostpolder kan worden verkleind. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbronvermogens in het ontwerp-PIP voor de nachtperiode aan de ondergrens zitten van wat de bedrijven kunnen naleven. Dit betekent dat bedrijven die zich in de Oostpolder vestigen aanzienlijke inspanningen moeten leveren om 's nachts de geluidemissie zo laag te krijgen dat ze aan de normen voldoen.

Voor sommige bedrijfstypen is er echter wel een beperkte mogelijkheid gezien om de geluidemissie in de nacht te verlagen. Deze optimalisaties zijn verwerkt in het Milieueffectrapport (MER) en het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) voor de Oostpolder.

Diverse omwonenden hebben gereageerd op de hoge geluidsbelasting in de dagperiode, vooral wanneer het mooi weer is en mensen buiten verblijven. Om hierop in te spelen, hebben we besloten om de geluidsemissie in zowel de dag- als avondperiode aan te scherpen. Uit onderzoek blijkt dat er significant minder geluidsruidruimte nodig is in deze etmaalperiodes dan oorspronkelijk was toegestaan in de ontwerpen van de PIP Oostpolder en het bestemmingsplan Eemshaven. Dit komt doordat zware bedrijven die continu draaien, niet zoveel geluidsruidruimte nodig hebben in de dag- en avondperiode.

De hiervoor beschreven optimalisaties hebben geleid tot aanpassingen van het hogere waardenbesluit, waarmee de volgende verschillen met het ontwerpbesluit zijn ontstaan:

- de hoogste hogere waarde wordt 59 dB(A) in plaats van 60 dB(A);
- niet voor 120, maar voor 112 woningen hoeft een hogere waarde te worden vastgesteld;
- voor 55 woningen wordt de hogere waarde 1 dB lager;
- aanvullend op de wettelijk vastgelegde hogere waarde geven we per adres aan wat de maximale geluidbelasting in de dag- avond- en nachtperiode wordt.

Hoewel de geluidsruimte in de dag- en avondperiode wordt beperkt, heeft dit geen invloed op de vast te stellen hogere waarden. De hogere waarde is namelijk wettelijk gedefinieerd als een etmaalwaarde (aangeduid als 'Letmaal'), wat de hoogste waarde van de gemiddelde geluidbelasting is over de:

- dagperiode, of
- avondperiode vermeerderd met 5 dB, of
- nachtperiode vermeerderd met 10 dB.

Omdat bij de meeste bedrijven de geluidemissie in de avond- en dagperiode minder dan 5 resp. 10 dB hoger is dan in de nacht, is de geluidsruimte die nodig is voor de nacht leidend. De hoogste hogere waarde van 59 dB(A) wordt hiermee bepaald door een hoogste gemiddelde geluidbelasting over de nachtperiode van 49 dB(A).

Om ervoor te zorgen dat er niet meer geluidsruimte wordt toegestaan dan nodig is in elke afzonderlijke etmaalperiode, hebben we de geluidsbudgetten in de Oostpolder en Eemshaven zorgvuldig gekozen. Zo sluiten ze zoveel mogelijk aan bij de praktijkbehoeften van bedrijven. Op deze manier voorkomen we onnodige geluidsruimte in de dag- en avondperiode. Dit hebben we geregeld door de geluidbudgetten in het PIP en geluidverdeelplan aan te scherpen. In de beschikking hogere waarden geven we aanvullend op de hogere waarde aan wat de daadwerkelijke grenswaarde op de woningen zal zijn voor het geluidniveau in de dag-, avond- en nachtperiode.

.

3. Nader onderzoek en aanpassingen

3.1 Nader onderzoek

Naar aanleiding van de zienswijzen en de reactie van de Commissie voor de milieueffectrapportage is er nader onderzoek uitgevoerd om na te gaan of de geluidsbelasting verminderd kan worden.

Hiervoor wordt verwezen naar:

- Project-MER Oostpolder aanvulling MER 1 april 2025;
- Haven- en industriegebied Eemshaven 2^e Aanvulling op het MER Eemshaven 1 april 2025;
- Akoestisch rapport industriegeluid Wet geluidhinder, Noordelijk Akoestisch Adviesbureau, 27 mei 2025.

Uit het nader onderzoek is gebleken dat:

1. Er in de dag- en avondperiode significant minder geluidsruimte toegestaan kan worden dan in het ontwerp-PIP werd toegelaten.
2. De in het ontwerp-PIP voor de nachtperiode gehanteerde geluidbronvermogens (in dB(A)/m²) in de ondermarge zitten van waar de betreffende (categorieën van) bedrijven verwacht mogen worden aan te kunnen voldoen. Dit betekent dat in de Oostpolder te vestigen bedrijven relatief hoge inspanningen moeten verrichten om de geluidemissie in de nacht zo laag te krijgen dat hieraan wordt voldaan.
3. Voor enkele geluidkavels er ook in de nachtperiode een beperkte verlaging mogelijk is.

3.2 Aanpassing besluit

Naar aanleiding van de nadere onderzoeken hebben wij het besluit aangepast.

Wij laten met name in de dag- en avondperiode minder geluidsemissie toe waardoor het geluid in deze perioden niet ongewenst kan toenemen.

In de dag- en avondperiode, wanneer mensen zich ook buiten bevinden, ontstaan hierdoor lagere geluidsniveaus. De toegelaten geluidsemissie voor de bedrijven in de Eemshaven en de Oostpolder is met dit besluit verminderd. Bij een nog verdere verlaging van de geluidruimte kan niet meer worden gegarandeerd dat de te faciliteren bedrijven zich daar nog kunnen vestigen.

De concrete geluidsbelastingen per adres en per etmaalperiode zijn opgenomen in de tabel in bijlage 1.

Dat geluid van het gehele industrieterrein deze waarden niet gaat overschrijden is juridisch geborgd in het Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder.

De hogere waarden zijn gebaseerd op de in het PIP opgenomen geluidruimte in dB(A)/m² per deelgebied, voor de dag-, avond- en nachtperiode. Op de verbeelding van het PIP zijn hiervoor beschikbare geluidbudgetten opgenomen.

In het Geluidverdeelplan Eemshaven en Oostpolder (beleidsregel) zijn regels opgenomen voor de uitgifte van geluid.

.

4. Welke woningen

Dit besluit heeft betrekking op diverse woningen gelegen binnen de bestaande geluidszone van de Eemshaven. Zie hiervoor de onderstaande kaart (Figuur 1). De lijst met adressen en de concrete geluidswaarden zijn opgenomen in bijlage 1.



Figuur 1: Kaart van de bestaande geluidszone vastgesteld in 1993

Deze geluidzone is in 1993 vastgesteld in verband met de ontwikkeling van de Eemshaven. Op de buitengrens van de zone mag de waarde van 50 dB(A) niet worden overschreden. Daarbinnen mag een verhoogde geluidsbelasting heersen om de vestiging van industriële bedrijven mogelijk te maken. Dit is destijds gedaan om voor langere tijd duidelijkheid te geven over wat er mogelijk is binnen het gebied en welke kant het opgaat.

Voor de woningen binnen deze zone zijn destijds ook hogere waarden vastgesteld.

Vanwege de ontwikkeling van de Oostpolder moeten de hogere waarden voor geluid geactualiseerd worden.

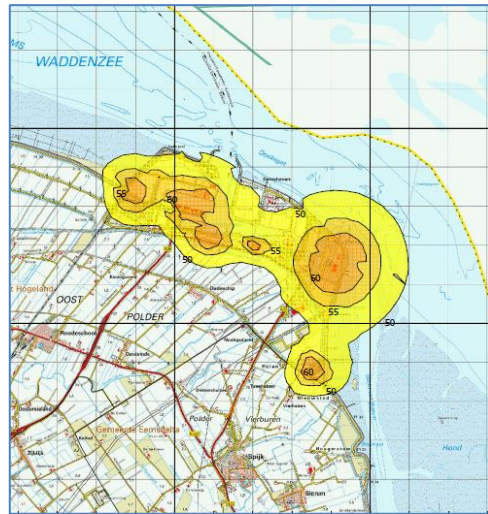
5. Onderzoek

5.1 Geluidsbelasting van de Eemshaven

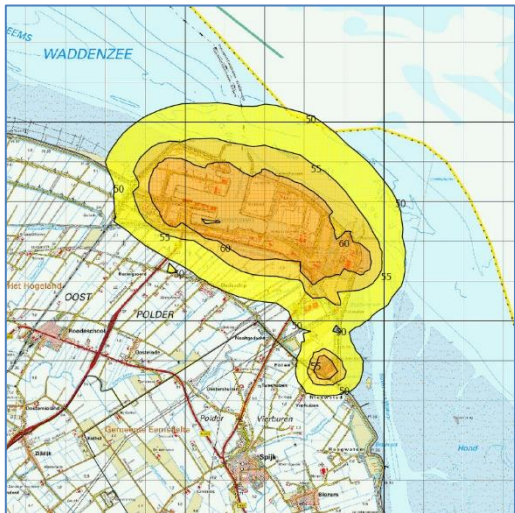
De zeehaven is in 1973 aangelegd en in 1976 startte de bouw van de Eemscentrale. In de onderstaande figuren is de geluidsontwikkeling van de Eemshaven in beeld gebracht van begin jaren '80 van de vorige eeuw tot en met de verwachting voor de toekomst.



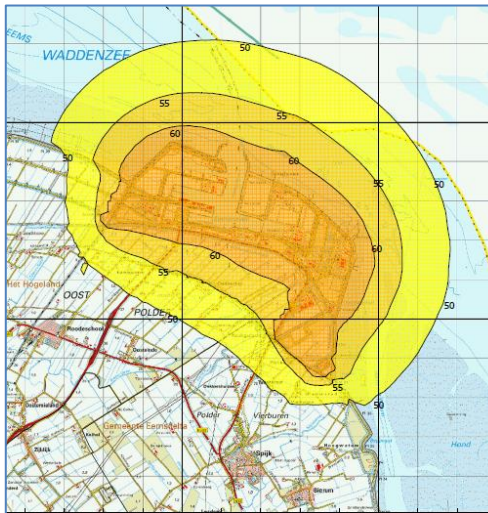
Figuur 2: Periode 1980-1990



Figuur 3: Periode 1990-2000



Figuur 4: 2023 vergund



Figuur 5: Prognose Eemshaven 2035-2040

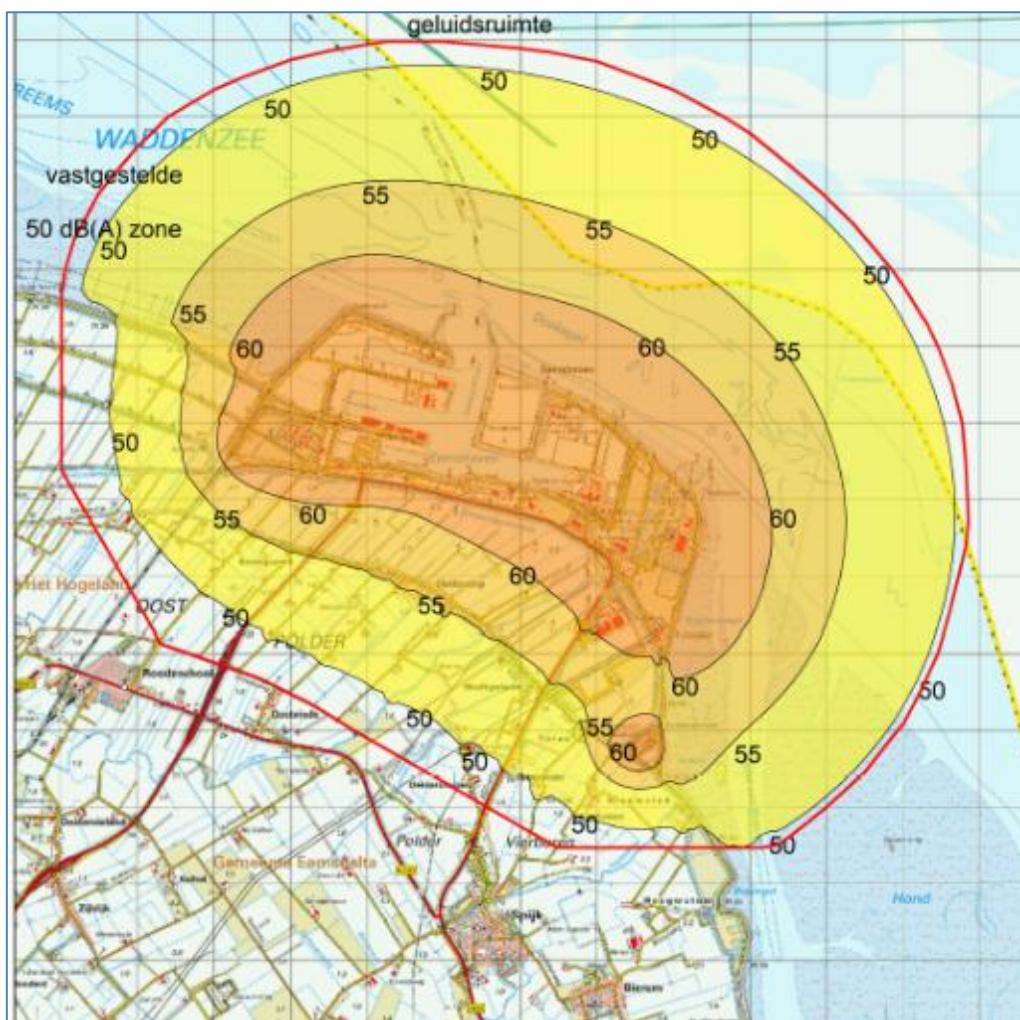
De prognose laat de geluidsbelasting van de Eemshaven zien zonder de ontwikkeling van de Oostpolder.

Formele geluidszone 1993

In het jaar 1993 is een geluidszone ingevolgde de Wet geluidhinder vastgesteld in verband met de ontwikkeling van de Eemshaven en het aardgascompressorstation aan de zuidoostkant. Daarbinnen mag een verhoogde geluidsbelasting heersen om de vestiging van industriële bedrijven mogelijk te maken. Op de buitengrens van de zone mag de geluidsbelasting van het industrieterrein niet hoger zijn dan 50 dB(A).

Dit is destijds gedaan om voor langere tijd duidelijkheid te geven over wat er mogelijk is binnen het gebied en welke kant het opgaat. Er zijn destijds ook hogere waarden geluid vastgesteld per woning. De betreffende documenten zijn te vinden via

www.hetdigitalediggelschip.nl



Figuur 6: Formele geluidszone uit 1993 (rode lijn) en de destijds gemaakt geluidprognose voor de Eemshaven en het aardgascompressorstation en de beoogde verdere invulling

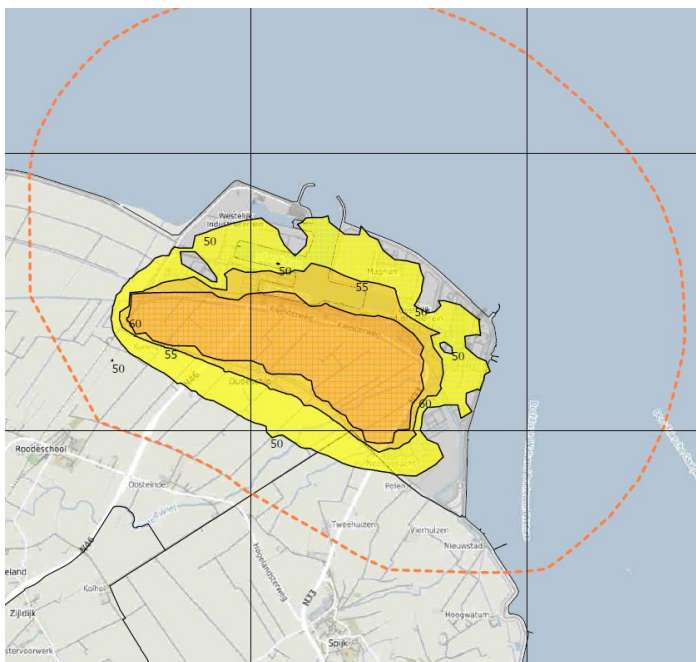
5.2 Geluidsbelasting Oostpolder

In de onderstaande *Figuur* is de geraamde geluidsbelasting van de mogelijke bedrijven die zich in de Oostpolder kunnen vestigen, opgenomen.

Bij de berekening van deze geluidsbelasting is uitgegaan van wat technisch mogelijk en nog economisch haalbaar is. Hierbij is gezocht naar een minimum voor de geluidsbelasting, zonder de mogelijkheid tot het vestigen van de beoogde categorieën van bedrijven (technisch en economisch) onmogelijk te maken. Dit is vastgelegd in het geluidverdeelplan (GVP). Daarin is de maximale toelaatbare geluidemissie voor de verschillende delen van het terrein opgenomen, uitgedrukt in dB(A) per m² met onderscheid tussen de dag-, avond- en nachtperiode. De onderbouwing van de geluidsproductie is opgenomen in het akoestisch onderzoek.

Opgemerkt wordt dat hierbij is uitgegaan van wat er maximaal planologisch mogelijk is. Deze maximale geluidsbelasting zal zich voordoen als de gehele Oostpolder is ingevuld met bedrijven.

De geluidsgevolgen zijn per woning onderzocht en daarvoor wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek industriegeluid Wet geluidhinder (bijlage 20 bij de toelichting op het PIP).



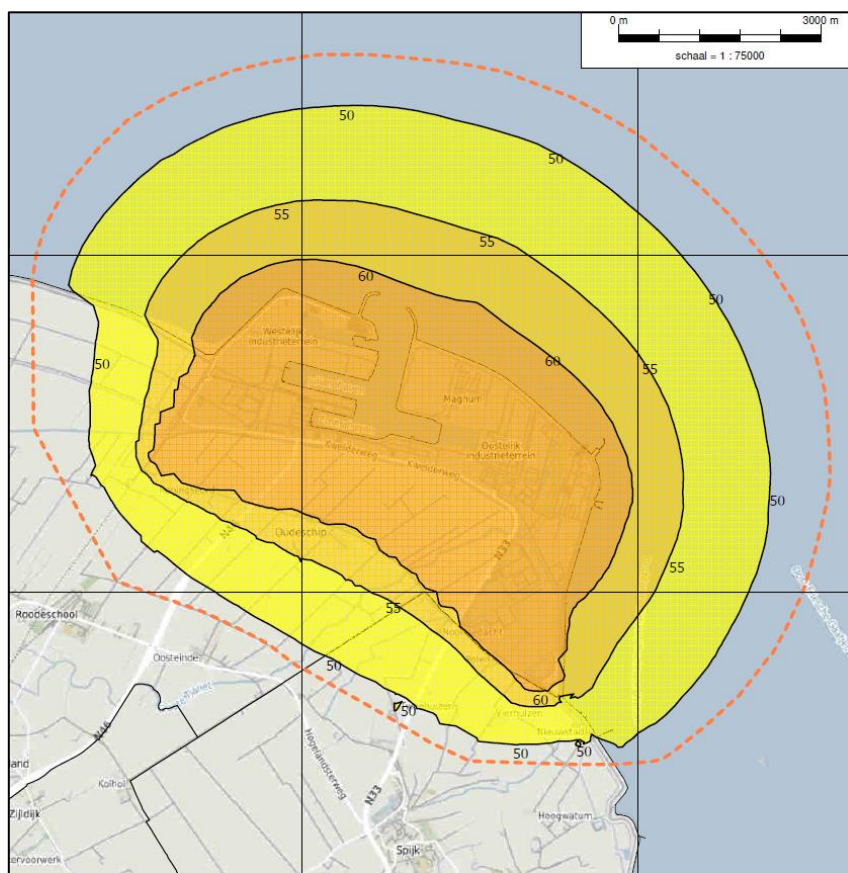
Figuur 7: Mogelijke geluidsbelasting van de bedrijven in de Oostpolder

5.3 Geluidsbelasting Eemshaven + Oostpolder + Eemshaven Zuidoost

Vervolgens is de maximale toekomstige geluidsbelasting van de Eemshaven, de Oostpolder en Eemshaven Zuidoost gezamenlijk berekend.

Het gaat daarbij om de situatie in de toekomst waarbij alle kavels in zowel de Eemshaven, Eemshaven Zuidoost als in de Oostpolder zijn uitgegeven.

De maximale contouren van deze gezamenlijke geluidsbelasting (als *Letmaal*) staat aangegeven in de onderstaande *Figuur*.



Figuur 8: Geluidsbelasting in de toekomst Eemshaven + Oostpolder

De geluidsbelasting op woningen komt niet boven de maximale grenswaarde van 60 dB(A) etmaalwaarde van de Wet geluidhinder uit.

De buitengrens van de formele geluidszone waar maximaal 50 dB(A) mag heersen, (oranje stippellijn in *Figuur*) hoeft niet te worden uitgebreid vanwege de Oostpolder.

De nog aanwezige geluidsreserve van de Eemshaven is verlaagd en de vrijkomende geluidsruimte wordt ingezet voor de Oostpolder.

6. Welke maatregelen worden er genomen

De maatregelen die worden genomen om het geluid van de bedrijven en de hinder daarvan binnen de perken te houden worden in dit hoofdstuk beschreven.

6.1 Op gebiedsniveau Oostpolder

In het voorstadium zijn verschillende inrichtingsvarianten voor de Oostpolder onderzocht. Zie hiervoor het akoestisch onderzoek dat voor het Plan-MER is uitgevoerd. Hieruit is een optimale inrichtingsvariant ontwikkeld die de basis vormt voor het PIP.

6.1.1 Groenblauwe bufferzone

Er komt een groenblauwe bufferzone omdat afstand één van de middelen is om het geluidsniveau te beperken. Door de bufferzone komt de bedrijfsbestemming op minimaal 200 meter afstand van de woningen langs de Dijkweg te liggen. Van de 600 hectare beschikbare ruimte in de Oostpolder wordt 400 hectare ingevuld door bedrijvigheid.



Figuur 9: Groen-blauwe bufferzone

Vervroegd aanleggen

De intentie is om de groenblauwe zone als eerste aan te leggen waardoor de begroeiing de kans krijgt zich al vast te ontwikkelen voordat de bedrijven er gevestigd worden. De mate waarin dit lukt, is afhankelijk van de grondverwerving en regierol van provincie en gemeente.

Borging

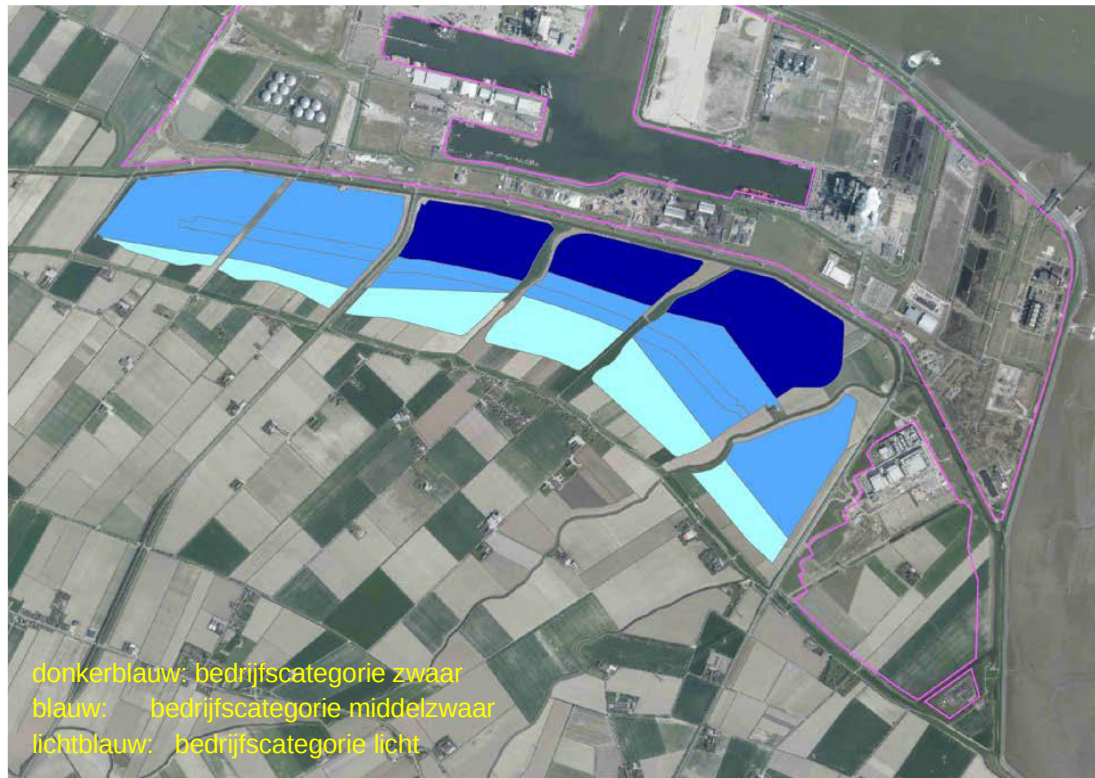
De groenblauwe bufferzone wordt op de verbeelding van het PIP vastgelegd.

Op zich geven bomen en bosschages geluidsabsorptie en -verstrooiing. De mate waarin is echter sterk afhankelijk van de soort begroeiing, dichtheid, hoogte en diepte. Daarnaast zal het in de zomer anders zijn dan in de winter. Daarom is in het akoestisch onderzoek voor de zekerheid geen rekening gehouden met het geluiddempende en verstrooiende effect van opgaand groen.

Bij de inrichting van de groenblauwe zone zal ook onderzocht worden wat de optimale geluidsdemping oplevert.

6.1.2 Verdeling van de bedrijven over het gebied

Binnen het beschikbare gebied voor bedrijven wordt de zwaarte van de geluidsproductie ingedeeld volgens de onderstaande kaart. De luidruchtigste bedrijven (donkerblauw) worden aan de noordzijde van het plangebied gesitueerd op grotere afstand van de woningen. De lichtere categorieën van bedrijven komen aan de zuidzijde.



Figuur 10: Verdeling van de bedrijven over het gebied naar zwaarte

Borging

Deze verdeling van de bedrijven naar zwaarte (interne zonering) wordt vastgelegd in het PIP.

6.1.3 Beperking geluidsemissie

De maximale geluidsemissie per kavel in dB(A) per m² is vastgelegd in het PIP.
Het geluidbudget kavel (de geluidsemissie die bij recht kan worden uitgegeven) is tevens vastgelegd in het PIP.

Bij de vaststelling van de maximale geluidsemissie per kavel in dB(A) / m² is ervan uitgegaan dat er zich wel bedrijven kunnen vestigen maar er wel de noodzaak is om zo stil mogelijk te ontwerpen, te bouwen en te werken.

De voorziene geluidsruimte is dus een resultante van wat nodig zou zijn, wat technisch mogelijk is om het geluid te reduceren en wat economisch nog haalbaar is om in te investeren.

6.1.4 De inrichting van het gebied

Bij de inrichting van de Oostpolder zal waar mogelijk groenblauwe natuur gerealiseerd worden. Dit zorgt voor geluidsabsorptie en verstrooiing en daarmee een bijdrage aan verlaging van geluidsniveaus. De mate waarin is afhankelijk van de definitieve inrichting. Om het geluiddempend effect hiervan niet te overschatten is in het akoestisch onderzoek een conservatieve waarde aangehouden voor de geluidsreflectie van de bodem en het geluiddempende en verstrooiende effect hiervan is buiten beschouwing gelaten. *Zie hiervoor de technische details in het Akoestisch onderzoek industrie geluid Wet geluidhinder (bijlage 19 bij de toelichting op het PIP).*

In het uitgevoerde akoestisch onderzoek is rekening gehouden met het aanbrengen van verhardingen in het gebied. In de mate waarin dit gebeurt kan het geluid van de windturbines iets toenemen. In de praktijk kan dit effect genivelleerd worden door afschermingen en dempingen door gebouwen, groen en grondlichamen. Mocht het geluidsniveau van de windturbines door de verharding stijgen, dan kan dit opgelost worden door bepaalde windturbines op een lagere modus te laten draaien waardoor het windturbinepark weer aan de norm voldoet. Voor het geval zich dit voordoet worden hierover afspraken gemaakt tussen de planontwikkelaar en de exploitant(en) van de windturbines.

6.1.5 Geen geluidsscherm

In het huidige plan is geen geluidsscherm op de dijk opgenomen. Met een geluidsscherm op de dijk zou het geluid beperkt kunnen worden maar om het nodige effect te creëren moet deze heel hoog worden uitgevoerd. Hierdoor heeft het een grote impact op het uitzicht en het landschap.

In het huidige voornemen en de berekening van de geluidsbelasting is daarom geen rekening gehouden met de plaatsing van een geluidsscherm op de dijk.

6.2 Op bedrijfsniveau

Zoals aangegeven in de voorgaande paragrafen zijn er mechanismen ingebouwd om voor een optimale akoestisch inrichting van het gebied te zorgen. Doordat er per kavel maar een beperkte geluidsruimte beschikbaar is, zijn de bedrijven gedwongen om niet meer geluid te maken dan noodzakelijk is en de uitvoering van het bedrijf en de bedrijfsvoering daarop te ontwerpen

6.2.1 Bronmaatregelen

Voordat een bedrijf zich vestigt moet er een omgevingsvergunning verleend worden. Er zal dan ook gevraagd worden om een akoestisch onderzoek waarin tevens de mogelijke maatregelen ter reductie van de geluidsbelasting worden opgenomen.

Bij de beoordeling van deze concrete bedrijfsplannen wordt erop toegezien dat er voldoende geluidbeperkende maatregelen worden genomen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Wettelijk gezien moet er bij de beoordeling van bedrijfsplannen rekening worden gehouden met de “beste beschikbare technieken”. ‘beste’ omvat de meest doeltreffende technieken voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu. ‘beschikbare’ omvat technieken die technisch en economisch haalbaar zijn voor die bedrijfstak. De techniek moet ook redelijkerwijs verkrijgbaar zijn.

Tijdens de vergunning- en inspraakprocedure wordt hierover informatie aangeleverd en ter inzage gelegd waardoor bewoners dit kunnen toetsen. Daarnaast kunnen zij zien welke maatregelen verlangd worden en welke geluidsnormen er worden opgelegd.



Voorts wordt bij de inrichting van het terrein aandacht besteed aan een zo akoestisch optimaal mogelijke inrichting. In de planregels van het PIP is hierover een bepaling opgenomen.

Voorbeelden zijn afscherming van geluidsbronnen door schermen en bedrijfsgebouwen. Bij een goede situering zal dit geluidsreductie opleveren. Door daarnaast bij het materiaalgebruik aandacht te besteden aan geluidsabsorptie, wordt geluidsreflectie beperkt.

Bij de vergunningverlening worden per bedrijf op maat gemaakte voorschriften gericht op de beperking van geluid opgenomen. Dit kan betrekking hebben op zowel het langtijdgemiddelde geluidsniveau als voor de optredende maximale geluidsniveaus (pieken), maar ook makkelijk te controleren aspecten als bedrijfstijden, posities van bronnen, maximale bronvermogens van bepalende bronnen en dempende en afschermende voorzieningen. Doel is de voorschriften zo te bepalen dat het beste kan worden bewaakt dat er niet meer geluid wordt gemaakt dan waarvoor vergunning is verleend.

6.2.2 Laag Frequent Geluid (LFG)

Bij de beoordeling van de bedrijfsplannen zal er ook op worden gelet dat er niet te veel laagfrequent geluid (LFG) geproduceerd wordt. Eventuele hinder moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Borging

Dit is geborgd in het Milieuprogramma van de Provincie, waarin regels zijn opgenomen die bij de behandeling van vergunningaanvragen in acht worden genomen. Onderstaand zijn deze artikelen uit het Milieuprogramma van de provincie weergegeven:

Paragraaf 10.2 Laagfrequent geluid (LFG)

1. Bij vergunningverlening zetten Gedeputeerde Staten in op voorkómen van LFG, door het in beeld brengen van - en eisen stellen aan - mogelijke bronnen van LFG.
2. Het bepaalde in het eerste lid heeft uitsluitend betrekking op grote bronnen met een (relatief) groot energetisch vermogen en relevante niveaus in de lage frequentiebanden.
3. In geval van bronnen als bedoeld in het tweede lid worden de lineaire geluidsvermogens getoetst, waarvoor zo nodig aan de aanvrager om een opgave van de bronvermogens in tertsbanden wordt gevraagd.
4. Indien sprake is van een bron als bedoeld in het tweede lid, dient, middels de toepassing van BBT, de emissie van LFG zoveel mogelijk te worden voorkomen dan wel beperkt.

6.3 Woningisolatie

Bij woningen waarvoor een hogere geluidwaarden op de gevel wordt vastgesteld, moet worden gewaarborgd dat de geluidsbelasting in de woning niet ontoelaatbaar hoog wordt. De geluidwering van de gevels moet hiervoor worden onderzocht. Indien nodig zal de geluidwering van de gevels verbeterd worden. Hierdoor wordt in ieder geval in huis de geluidshinder voorkomen en/of beperkt.

De geluidswaarde buiten op de gevel mag verhoogd worden maar het geluid in huis mag niet te hoog worden. Deze binnenwaarde is wettelijk geborgd (artikel 111b van de Wet geluidhinder). Daarin is vastgelegd dat de geluidbelasting binnen de woningen met gesloten ramen 35 dB(A) bedraagt voor industriegeluid.

De aanleiding voor de isolatie zijn de hogere grenswaarden van geluid voor industrielawaai. Wij gaan bij de isolatie echter uit van het gecumuleerde geluidsniveau waardoor er ook met de andere beschouwde geluidsbronnen, zoals dat van de windturbines rekening wordt gehouden. De te behalen geluidbelasting binnen de woningen met gesloten ramen bedraagt maximaal 33 dB.

De benodigde gevelisolatie is te bereiken met gangbare technieken en materialen.

7. Welke geluidsbelasting wordt er nu vastgesteld

7.1 Geluid van industrie Eemshaven + Oostpolder + Eemshaven Zuidoost

De geluidsbelasting die met deze beschikking wordt vastgesteld, gaat over alle **bestaande** en **toekomstige** industrie en bedrijven in de Eemshaven en de Oostpolder gezamenlijk. Deze mogen gezamenlijk niet meer geluid op de woningen maken dan in de beschikking staat. Dus de situatie zoals beschreven in §5.3 van deze beschikking.

In de berekening van deze toekomstige geluidsbelasting is ervan uitgegaan dat alle bedrijven tegelijkertijd op volledige capaciteit in werking zijn. Dit wordt de representatieve bedrijfssituatie genoemd. Dit hangt samen met de huidige berekeningssystematiek die wettelijk gevolgd moet worden bij industrielawaai. Daarnaast moet er in de berekening uitgegaan worden van wat er maximaal planologisch mogelijk is. In de huidige wetgeving is bepaald dat deze situatie als uitgangspunt wordt genomen om:

1. onderschatting van de geluidsbelasting te voorkomen en
2. om te voorkomen dat er te weinig maatregelen worden genomen.

De werkelijk optredende geluidsbelasting is veelal lager omdat niet alle bedrijven tegelijkertijd op volledige capaciteit draaien.

7.2 Wanneer zal deze geluidsbelasting zich voordoen

De vastgestelde geluidsbelasting zal zich pas voordoen als de gehele Eemshaven (inclusief Zuidoost) + Oostpolder geheel “vol” zijn met bedrijvigheid.

De geluidsbelasting kan verschillen per woning maar om de geluidssituatie en ontwikkeling te schetsen is de onderstaande figuur voor een situatie met telkens de maximale geluidbelasting opgenomen.

7.3 Waarom wordt deze geluidswaarde nu al vastgesteld

De hogere waarden worden nu al vastgesteld omdat het één van de toetsingskaders is waarbinnen de ontwikkeling van de Oostpolder moet plaatsvinden.

De totale industrie (Eemshaven + Oostpolder + Zuidoost) mag deze hogere waarden nu en in de toekomst niet overschrijden.

Bij de beoordeling van afzonderlijke bedrijfsplannen wordt getoetst of er in totaal aan de vastgestelde hogere waarden geluid wordt voldaan.

7.4 Cumulatieve geluidsniveau L_{CUM}

Eerder is in de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl van 2017 een maximale grens gesteld aan het cumulatieve geluidsniveau van alle geluidsbronnen tezamen. De L_{CUM} = maximaal 65 dB(A). Deze norm is nu bindend gesteld in de Omgevingsverordening provincie Groningen.

Het gaat daarbij om alle lawaai-makende activiteiten in het gebied, te weten industrie, bedrijven, installaties, windturbines, wegverkeer, scheepvaart, spoor- en luchtverkeer.

Samenvatting

Samengevat wordt er in deze beschikking een grens gesteld aan onderdeel 2 uit de onderstaande tabel.

	soort	Grens gesteld in
1 Alle bronnen cumulatief	Industrie + windturbines + wegverkeer + spoorverkeer + schepen + helikopters	Omgevingsverordening provincie Groningen
2 Alle bedrijven	Eemshaven + Oostpolder + Zuidoost	Beschikking hogere waarden
3 Alle bedrijven	In de Oostpolder	Geluidverdeelplan
4 Per bedrijf	In de Oostpolder	Omgevingsvergunning

Tabel 1: Overzicht in welke documenten er geluidsgrenzen worden gesteld

Voor geluid van industrie en bedrijven is de voorkeurswaarde 50 dB(A) etmaalwaarde en de wettelijk maximaal toelaatbare geluidsbelasting 60 dB(A) etmaalwaarde.

Indien de geluidsbelasting op een woning boven de 50 dB(A) etmaalwaarde uit kan komen dan dient dit door de gemeente vastgesteld te worden na een afweging van belangen en het treffen van compensatiemaatregelen. Daarom wordt het een “hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting” genoemd. De gemaakte afwegingen worden in dit document besproken.

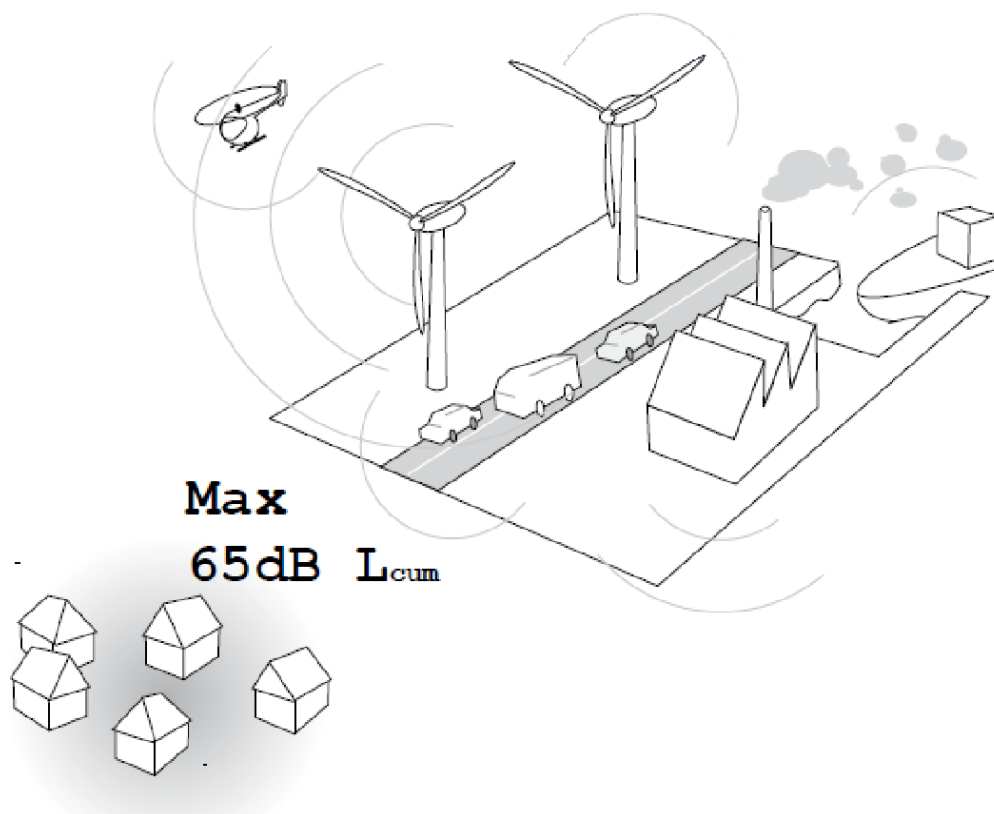
8. Overige geluidsbronnen

8.1 Geluidsbelasting overige bronnen

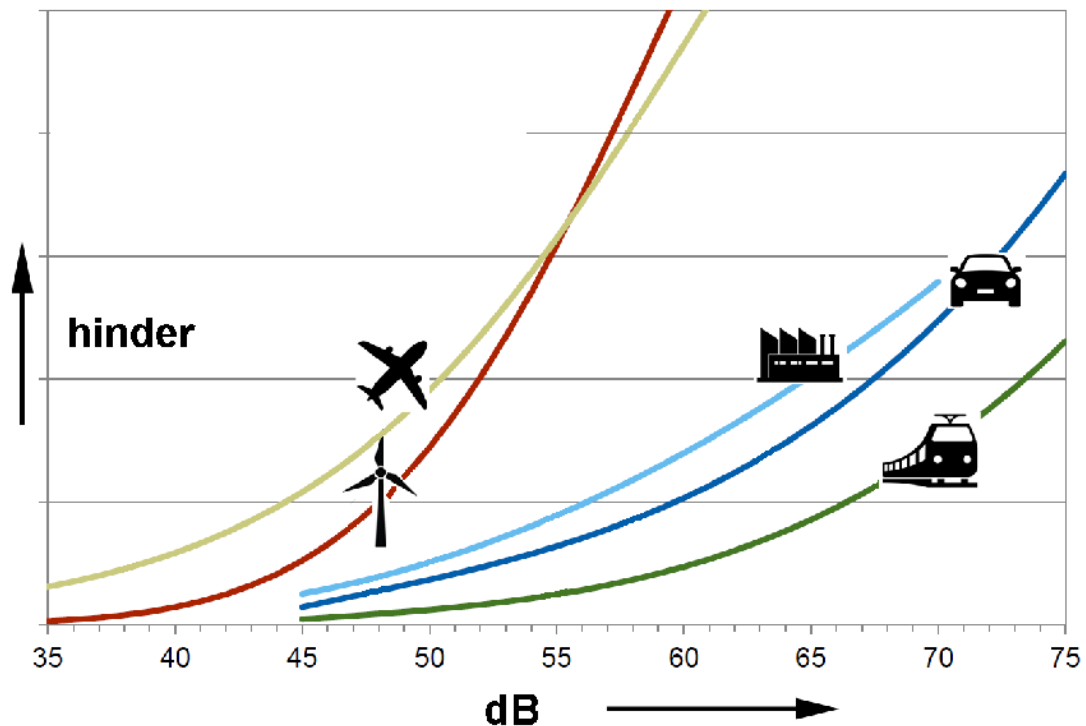
Er is ook onderzoek uitgevoerd naar de overige geluidsbronnen. Het gaat daarbij om alle lawaai-makende activiteiten in het gebied, te weten industrie, bedrijven, installaties, windturbines, wegverkeer, scheepvaart, spoor- en luchtverkeer.

In de bijlagen 14 en 15 van het Akoestisch onderzoek industriegeluid Wet geluidhinder (bijlage 20 bij de toelichting op het PIP) zijn de gecumuleerde geluidsniveaus in beeld gebracht.

Daarbij zijn de geluidsniveaus bij elkaar opgeteld waarbij rekening is gehouden met de mate van hinderlijkheid van de verschillende geluidsbronnen.



Bij de berekening van het cumulatieve geluidsniveau wordt rekening gehouden met de hindergevoeligheid van de geluidsoort. Zie hiervoor de onderstaande figuur. De berekeningsmethode staat toegelicht in het akoestisch onderzoek.



Figuur 12: Hindergevoeligheid per bronsoort

8.2 Aanvaardbaarheid van het cumulatieve geluidsniveau

Voor het cumulatieve geluid van alle bronnen tezamen is een maximale grens gesteld van 65 dB L_{CUM}.

Dit is voor het Eemsdelta-gebied acceptabel omdat dit het enige gebied is in onze provincie waar zware, chemische, energie-gerelateerde en zeehaven-gebonden bedrijvigheid is toegestaan, én waar een bundeling met windenergie mogelijk is. Dit is in de Omgevingsvisie van de provincie vastgelegd.

9. Procedure

9.1 Aanloop tot dit besluit

Vooruitlopend daarop hebben er informele sessies plaatsgevonden. Naast alle overleggen en participatiemomenten over het gehele project zijn er drie bijeenkomsten speciaal over het thema geluid geweest:

- 1 november 2022
- 3 oktober 2023
- 30 november 2023

De presentaties hiervan staan op www.hetdigitalediggelschip.nl

Daarbij werd eerst een algemene uitleg gegeven wat geluid is, hoe het gemeten wordt en wat meetmethodes zijn. Daarna volgden de sessies waar verteld is hoe het vraagstuk 'hogere waarden geluid' wordt aangepakt en was er gelegenheid voor het stellen van vragen.

Formele procedure

- Het ontwerp van het besluit is in december 2023 bekend gemaakt via toezending van de beschikking aan de betreffende bewoners en publicatie in het gemeenteblad.
- Het besluit en de stukken hebben fysiek ter inzage op het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland, locatie Uithuizen van 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024.
- Van 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024 konden mensen schriftelijk reageren door een zienswijze in te dienen.

9.2 Vervolprocedure

Beroep aantekenen

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijldde spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden bij 'het digitale loket rechtspraak'. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

10. Wettelijke grondslag en besluit

Op de voorbereiding van dit besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing.

Op grond van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de toelaatbare geluidsbelasting.

Op grond van artikel 110a, lid 2 van de Wet geluidhinder zijn wij ook bevoegd tot het vaststellen van een hogere geluidswaarde voor enkele woningen in onze buurgemeente Eemsdelta, omdat het industrieterrein Eemshaven en het te ontwikkelen bedrijventerrein Oostpolder geheel binnen onze grenzen ligt.

Op grond van artikel 42 van de Wet geluidhinder hebben wij akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen.

Op grond van artikel 45 en 55 van de Wet geluidhinder mogen wij voor bestaande woningen een hogere waarde voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting vaststellen tot een maximum van 60 dB(A) etmaalwaarde.

Omdat het om een bedrijven- en industrieterrein gaat met zeehaven-gebonden activiteiten mag op grond van artikel 50 en 60 van de Wet geluidhinder ook voor nieuwbouw in het gebied een hogere waarde geluid vastgesteld worden tot een maximum van 60 dB(A).

De buitenste 50 dB(A) zonegrens wordt niet gewijzigd.

Artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Met het uitgevoerde onderzoek en de motivatie in de vorige hoofdstukken hebben wij voldaan aan dit wettelijk criterium. Nog verdergaande maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van landschappelijke of financiële aard.

Bij ons besluit hebben wij rekening gehouden met de cumulatieve geluidsbelasting en deze leidt niet tot een onaanvaardbare geluidsbelasting (artikel 110a, lid 6 van de Wet geluidhinder).

Ter voorbereiding van het besluit is het benodigde akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

Besluit:

1. Vanwege het industrieterrein Eemshaven en bedrijventerrein Oostpolder een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen op de gevels van de woningen genoemd in de bij dit besluit deel uitmakende bijlage 1 met een met waarde in ^{Letmaal} zoals aangegeven per adres in de tabel in bijlage 1.
2. Ervoor te zorgen dat de wettelijke binnenwaarde in de betreffende woningen niet overschreden gaat worden, waarbij wij uitgaan van het gecumuleerde geluidsniveau op de gevel en een binnenniveau van maximaal 33 dB veroorzaakt door het gecumuleerde geluidsniveau op de gevel.

Winsum,

Namens het college van Burgemeester en wethouders van gemeente Het Hogeland,



P.P.M. van Vilsteren
Gemeentesecretaris



J.C.F. Broekhuizen
Burgemeester

Bijlagen

1. Lijst met woningen en adressen met vastgestelde geluidsbelastingen
2. Nota zienswijzen en reacties
3. In het verleden vastgestelde hogere waarden Eemshaven
Zie hiervoor www.hetdigitalediggelschip.nl
4. Project MER Oostpolder akoestisch onderzoek MER Oostpolder van NAA
Zie hiervoor www.hetdigitalediggelschip.nl
5. Project MER Oostpolder Aanvulling MER 1 april 2025
Zie hiervoor www.hetdigitalediggelschip.nl
6. Akoestisch onderzoek Provinciaal inpassingsplan Oostpolder,
NAA, 27 mei 2025.
Zie hiervoor www.hetdigitalediggelschip.nl
7. Haven- en industriegebied Eemshaven 2e Aanvulling op het MER Eemshaven 1
april 2025;
Zie hiervoor www.hetdigitalediggelschip.nl